

ठाणे महानगरपालिकेच्या स्थायी समितीने  
सभेने पारित केलेला ठराव क्र. १७८९, दिनांक  
३१.०३.२०१६ निलंबित करण्याबाबत.

**महाराष्ट्र शासन**  
**नगर विकास विभाग**  
**शासन निर्णय क्रमांक:- ठामपा-२११७/प्र.क्र.१८६/नवि-२३**  
मादाम कामा रोड, हुतात्मा राजगुरु चौक,  
मंत्रालय, मुंबई -४०० ०३२,  
दिनांक :- ०७ मे, २०१८

**संदर्भ :-**

- (१) आयुक्त, ठाणे महानगरपालिका यांचे पत्र क्र. ठामपा/कार्मिक/आयुक्त-८५९/२९२३,  
दिनांक १०.०८.२०१७
- (२) शासन पत्र सम क्रमांक ०९.१०.२०१७, व दिनांक १६.११.२०१७
- (३) उपायुक्त (मुख्यालय), ठाणे महानगरपालिका यांचे पत्र क्र. ठामपा/कार्मिक/उपआ (मु)/  
१७६०/६७४५, दिनांक ०९.०२.२०१८

**प्रस्तावना :-**

ठाणे महानगरपालिकेने सन २००८-०९ या अर्थिक वर्षात मागासवर्ग निधी विनियोग प्रकरणी अधिकारी व अभियंते यांचेकडून घडलेल्या अनियमितेबाबत झालेल्या विभागीय चौकशीत दोषारोप सिध्द झालेल्या अधिकारी व अभियंते यांना देण्यात आलेल्या शिक्षेच्या आदेशाविरुद्ध संबंधितांनी स्थायी समिती यांचेकडे अपिल केले असता, ठाणे महानगरपालिकेच्या स्थायी समितीने स्थायी समिती क्र. १७८९, दिनांक ३१.०३.२०१६ नुसार ठराव पारित केला आहे.

सदर ठराव महाराष्ट्र महानगरपालिका अधिनियमातील कलम ५६ (१) मधील (क) मध्ये आयुक्तास महानगरपालिकेने नेमलेल्या कोणत्याही अधिकाऱ्यावर पोट कलम (२) खंड अ, ब, ड, ई व फ मध्ये विनिर्दिष्ट केलेल्या शास्तीपैकी कोणतीही शास्ती लादता येईल अशी तरतुद आहे. सदर तरतुदीमध्ये निलंबन वेतनवाढ रोखणे या सारख्या शिक्षेविरुद्ध स्थायी समितीसमोर अपील करण्याची तरतुद नसल्याने या प्रकरणी संबंधितांना बजाविण्यात आलेली शिक्षा किरकोळ शिक्षा असल्याने स्थायी समितीचा ठराव क्र. १७८९, दिनांक ३१.०३.२०१६ कलम ४५१ अन्वये आयुक्त, ठाणे महानगरपालिका यांनी उक्त ठराव विखंडीत करण्याबाबत शासनाकडे विनंती केली आहे.

शासन परिपत्रक दिनांक ०३.०७.१९९२ नुसार महानगरपालिकेने आपल्या महसूली उत्पन्नातील बांधील निधी वजा जाता राहिलेल्याचा महसूलाचा ५% भाग राखीव निधी म्हणून काढून तो दुर्बल घटकांच्या म्हणजेच अनुसूचित जाती/जमाती, विमुक्त व भटक्या जमाती यांच्या कल्याणकारी योजनेसाठी खर्च करावा असे शासनाने आदेश निर्गमित केले आहेत.

त्यानुषंगाने सन २००८-०९ या आर्थिक वर्षाच्या अर्थसंकल्पात मागासवर्ग निधी लेखाशिर्षकांतर्गत सार्वजनिक बांधकाम विभागाकडील कामासाठी रुपये २३ कोटीची तरतुद करण्यात आली होती. सदरची तरतुद प्रभाग समितीमधील मागासवर्ग वस्तीनिहाय लोकसंख्येच्या आधारे उपलब्ध करून दिलेली होती.

सन २००८-२००९ या आर्थिक वर्षात प्रभाग समिती निहाय मागासवर्गीय लोकसंख्या विचारात घेऊन “मागासवर्ग निधी” वितरीत करित असताना अनेक प्रकारच्या गंभीर प्रशासकिय व आर्थिक अनियमितता निदर्शनास आल्याने, प्रकरणी प्राथमिक चौकशी करण्यात आली होती.

सदरच्या प्राथमिक चौकशीत काही वस्त्यांमध्ये / प्रभागात निर्धारित रक्कमेपेक्षा जास्त निर्धीचे प्रस्ताव मंजूर करण्यात आले असल्याचे तसेच प्रशासकिय स्तरावर संबंधित अभियंत्याकडून परस्पर निर्णय घेण्यात येऊन अशा प्रकारच्या प्रशासकीय व वित्तीय अनियमितता झाल्याचे सकृत दर्शनी ठाणे महानगरपालिकेस दिसून आले.

त्यामुळे मागासवर्ग निधी विनियोगात झालेल्या अनियमितता विचारात घेऊन एकुण ३५ अधिकारी/अभियंते/कर्मचारी यांचेविरुद्ध महाराष्ट्र नागरी सेवा (शिस्त व अपील) नियम १९७९ चे नियम ८ अन्वये विभागीय चौकशी करण्यात आली. त्यापैकी २३ अधिकारी/अभियंते/कर्मचारी यांचेवर ठेव्यात आलेले दोषारोप त्यांचेवर सिध्द झाले व ११ अधिकारी/अभियंते यांचेवर ठेवण्यात आलेले दोषारोप त्यांचेवर सिध्द झालेले नाहीत.

दोषारोप सिध्द झालेले अधिकारी/अभियंते खालीलप्रमाणे आहेत.

अ.क्र.	अधिकारी/अभियंता यांचे नांव	पदनाम
१	श्री. देवेंद्र नेर	उप अभियंता, सार्वजनिक बांधकाम विभाग
२	श्री. गजानन सोबाळकर	लिपिक, सार्वजनिक बांधकाम विभाग
३	श्री. दत्तात्रय मोहिते	कार्यकारी अभियंता, रायलादेवी प्रभाग समिती
४	श्री. प्रशांत पाठक	उप अभियंता, रायलादेवी प्रभाग समिती
५	श्री. भुवनेश भोईर	कनिष्ठ अभियंता, रायलादेवी प्रभाग समिती
६	श्री. संदीप गायकवाड	अनिष्ठ अभियंता, रायलादेवी प्रभाग समिती
७	संतोषकुमार गौड	स्थळ पर्यवेक्षक, रायलादेवी प्रभाग समिती
८	श्री. रविंद्र खडताळे	कार्यकारी अभियंता, वागळे प्रभाग समिती
९	श्री. शैलेंद्र चारी	कनिष्ठ अभियंता, वागळे प्रभाग समिती
१०	श्री. राजकुमार पवार	कनिष्ठ अभियंता, वागळे प्रभाग समिती
११	श्री. मनोज काळे	स्थळ पर्यवेक्षक, वागळे प्रभाग समिती
१२	श्री. रामदास शिंदे	कार्यकारी अभियंता, वर्तकनगर प्रभाग समिती
१३	श्री. चारुदत्त सरुळकर	कनिष्ठ अभियंता, वर्तकनगर प्रभाग समिती
१४	श्री. तानाजी माने	उप अभियंता, वर्तकनगर प्रभाग समिती
१५	श्री. जन्मेजय मयेकर	स्थळ पर्यवेक्षक, वर्तकनगर प्रभाग समिती
१६	श्री. नितीन पवार	प्रभारी कार्य. अभियंता, नौपाडा प्रभाग समिती
१७	श्री महेश बहिरम	उप अभियंता, नौपाडा प्रभाग समिती
१८	श्री. धनंजय गोसावी	कार्यकारी अभियंता, मुंब्रा प्रभाग समिती
१९	श्री. अरविंद इताडकर	उप अभियंता, मुंब्रा प्रभाग समिती
२०	श्री. अंजूम अहमद	कनिष्ठ अभियंता, मुंब्रा प्रभाग समिती
२१	श्री. रमाकांत ठोंबरे	प्रभारी कार्य. अभियंता, माजिवडा मानपाडा प्रभाग समिती
२२	श्री. प्रकाश खडतरे	उप अभियंता माजिवडा मानपाडा प्रभाग समिती
२३	श्री. संजय शेटये	उप अभियंता, माजिवडा मानपाडा प्रभाग समिती

उपरोक्त २३ अधिकारी / अभियंते यांचेवर ठेवण्यात आलेले दोषारोप व चौकशीतील निष्कर्षानुसार खालील मुद्द्यांवर दोषारोप सिध्द झाले आहेत:-

- १) काही प्रस्ताव मुख्यालय स्तरावर मागासवर्ग निधीत वळविण्यात आल्याचे नमूद असून लेखाशीर्षात करण्यात आलेला बदल हा उप अभियंता/ कार्यकारी अभियंता यांचे स्वाक्षरीनेच झाल्याचे दिसून आले आहे.
- २) प्रभागात स्वतंत्र रजिस्टर ठेवलेले नाही व त्यामुळे मागासवर्ग निधीचे अतिरिक्त प्रस्ताव मंजूर झाले.
- ३) मागासवर्ग निधीमधून प्रस्तावाची शिफारस करताना त्या वक्त्यांसाठी किती रकमेचा मागासवर्ग निधी उपलब्ध आहे याचा विचार झाला नसल्याचे चौकशीत स्पष्ट झाले आहे.
- ४) पर्यवेक्षणाची व नियंत्रणाची जबाबदारी प्रत्येक प्रभाग समितीमध्ये कार्यकारी अभियंता व उप अभियंता याची होती.
- ५) मागासवर्ग निधी व्यपगत होत नाही हे विचारात घेऊन प्रस्ताव सादर करताना सन २००७-०८ या मागील वर्षाचा शिल्लक तरतुदीचा आधार घेऊन सादर केलेले प्रस्ताव हे दोन्ही वर्षांच्या तरतुदीपेक्षा जास्त निधीचे प्रस्ताव सादर झाल्याचे चौकशी अंती स्पष्ट झालेले आहे.
- ६) मुख्यालयात व्यवस्थापन कक्ष म्हणून खास उघडलेल्या स्पेशल सेलमध्ये श्री. देवेंद्र नेर, उप अभियंता, व श्री. गजानन सोबाळकर, लिपिक (सेवानिवृत्त) यांचेवर जबाबदारी सोपविण्यात आली होती. रद्द करण्यात आलेल्या मूळ नस्तीमध्ये मागासवर्ग निधीच्या उपलब्ध रकमेपेक्षा जादा रकमेचे प्रस्ताव मंजूर झाले त्या प्रस्तावावर श्री. देवेंद्र नेर, उप अभियंता हे प्रभाग समितीकडून वस्ती निहाय मागासवर्ग निधीची तरतूद विचारात न घेता बजेट खर्ची टाकले. मुख्यालय स्तरावर छाननी व तरतुदीची शहानिशा केली नाही. त्यामुळे अर्थ संकल्पित तरतुदीवर नियंत्रण राहिले नाही व अनियमितता होण्यास सहाय्य झाले.

सदर प्रकरणी ठाणे महानगरपालिकेने विभागीय चौकशीतील निष्कर्षातील उक्त नमूद बाबी विचारात घेऊन दोषारोप झालेल्या २३ अधिकारी/ अभियंते यांचेवर महाराष्ट्र नागरी सेवा (शिस्त व अपील) नियम १९७९ चे नियम ५ अन्वये खालीलप्रमाणे किरकोळ शिक्षा बजाविलेल्या आहेत:-

- (१) श्री. गजानन सोबाळकर, लिपिक हे सेवानिवृत्त असल्याने त्यांची १०% निवृत्ती वेतन १ वर्षाकरीता रोखण्यात आले. श्री. रमाकांत ठोंबरे, कार्यकारी अभियंता हे सेवा निवृत्त झाल्याने त्यांचेवर ६२,४००/- व श्री. भुवनेश भोईर, कनिष्ठ अभियंता यांनी राजीनामा दिल्याने यांचेवरही रु. ४३,९९२/- (इतर संबंधितांना प्रस्तावित असलेल्या शिक्षेच्या अनुषंगाने) इमकी दंडात्मक करण्यात आली.
- (२) तसेच श्री. संतोषकुमार श्रीलेले, कनिष्ठ अभियंता हे ५ वर्षापेक्षा जास्त कालावधीसाठी विनापरवाना गैरहजर असल्याने त्यांना सेवेतून कमी करण्यात आलेले आहे. श्री. तानाजी माने हे मयत झाल्याने त्यांच्याविरुद्ध विभागीय चौकशी उक्त नमूद नियमाचे नियम १३ (चार) अन्वये मागे घेण्यात आली.

उर्वरीत अधिकारी/ अभियंते यांना खालीलप्रमाणे शिक्षा बजावण्यात आली आहे:-

- (१) कनिष्ठ अभियंता व स्थळ पर्यवेक्षक यांची एक वार्षिक वेतनवाढ एक वर्षाकरीता रोखण्यात आली आहे.
- (२) उप अभियंता व कार्यकारी अभियंता यांची एक वार्षिक वेतनवाढ कायमस्वरूपी रोखण्यात आलेली आहे.
- (३) श्री. देवेंद्र नेर, उप अभियंता यांची एक वार्षिक वेतनवाढ कायमस्वरूपी रोखण्यात आलेली आहे.

तसेच खालील नमुद अधिकारी/ अभियंते यांचेविरुद्ध विभागीय चौकशीत ठेवण्यात आलेले दोषारोप त्यांचेवर सिध्द झालेले नाहीत:-

अ.क्र.	अधिकारी/अभियंता यांचे नांव	पदनाम
१	श्री. के. डी. लाला	नगर अभियंता
२	श्री. रतन अवसरमोल	उप नगर अभियंता
३	श्री. सुहास सामंत	उप नगर अभियंता
४	श्री. जयंत गायकवाड	कनिष्ठ अभियंता, रायलादेवी प्रभाग समिती
५	श्री. प्रशांत कलगुटकर	कनिष्ठ अभियंता, रायलादेवी प्रभाग समिती
६	श्री. प्रशांत भोवड	कनिष्ठ अभियंता, वागळे प्रभाग समिती
७	श्री. दावलशा सय्यद	कनिष्ठ अभियंता, वर्तकनगर प्रभाग समिती
८	श्री. कुंदन सुर्यराव	कनिष्ठ अभियंता, माजिवडा मानपाडा प्रभाग समिती
९	श्री. आनंद नांदवडेकर	कनिष्ठ अभियंता, माजिवडा मानपाडा प्रभाग समिती
१०	श्री. शशिकांत भोईर	कनिष्ठ अभियंता, माजिवडा मानपाडा प्रभाग समिती
११	श्री. प्रविण करडी	कनिष्ठ अभियंता, माजिवडा मानपाडा प्रभाग समिती

ज्या २३ अधिकारी / अभियंतांना शिक्षा बजाविण्यात आली त्यांनी सदर शिक्षेविरुद्ध संबंधितांनी अपीलीय प्राधिकरण सभापती, स्थायी समितीकडे अपील दाखल केले. सदर अपीलावर स्थायी समितीने क्र. १७८९, दिनांक ३१.०३.२०१६ पारीत झालेला ठराव खालीलप्रमाणे आहे:-

“स्थळ पर्यवेक्षक व कनिष्ठ अभियंता यांचे कर्तव्य हे वरिष्ठांच्या सुचनेनुसार कामाची पहाणी करून त्या अनुषंगाने प्रस्ताव तयार करण्याचे असून त्यानुसार त्यांनी कार्यवाही केल्याचे दिसून येते. तसेच तरतुदीपेक्षा जास्त रकमेचे प्रस्ताव हे नंतर रद्द करण्यात आले आहेत. त्यामुळे महापालिकेचे कोणतेही आर्थिक नुकसान व मागासवर्गीय निधीचा अपव्यय झाला असल्याचे दिसून येत नाही.

तसेच उप अभियंता व कार्यकारी अभियंता यांचे कर्तव्य हे स्थळ पर्यवेक्षक व कनिष्ठ अभियंता यांनी सादर केलेले प्रस्ताव आवश्यक तपासणी करून व त्यातील लेखाशीर्षिय तरतूद पाहून, भांडवली असल्यास त्यातील तरतूद नोंदीसाठी व पुढील कार्यवाहीसाठी प्रस्ताव मुख्यालयाकडे अग्रेषित करण्याचे असून त्यानुसारच त्यांनी कार्यवाही केली असल्याचे दिसून येते. तसेच मुख्यालयामध्ये तरतुदीपेक्षा जास्त रकमेचे प्रस्ताव नोंदविले

गेल्याची बाब लक्षात आल्यानंतर सदरचे प्रस्ताव हे पुढील निर्णयापर्यंत स्थगिती ठेवल्याने उप अभियंता व कार्यकारी अभियंता यांचा महापालिकेच्या निधीचा गैरवापर अथवा अपव्यय करण्याचा उद्देश दिसून येत नाही. तसेच त्यामुळे महापालिकेचे कोणतेही आर्थिक नुकसान झाले नसल्याबाबत संबंधित चौकशी अहवालामध्ये नमूद करण्यात आले आहे.

चौकशी अधिकारी यांनी वस्तीनिहाय तरतुदीस अनुसरून कामाचे प्रस्ताव तयार केले असल्याचे तसेच मागासवर्गीय निधी व्यपगत होत नाही हे विचारात घेऊन मागील २००७-०८ या वर्षात मागासवर्ग निधीची नमुद केलेली शिल्लक रक्कम विचारात घेऊन उपलब्ध निधीपेक्षा जास्त रकमेचे प्रस्ताव सादर केले नसल्याची खात्री करून त्यानुसार वर नमुद ११ अधिकारी/अभियंते यांचेवर ठेवण्यात आलेले दोषारोप सिध्द होत नसल्याचा निष्कर्ष काढलेला आहे. त्यानुसार सदर ११ अधिकारी/अभियंते यांना निर्दोष घोषित करण्यात आले.

त्यामुळे प्रशासनाचे उपरोक्त स्थळ पर्यवेक्षक, कनिष्ठ अभियंता व कार्यकारी यांना बजावलेली शिक्षा ही कठोर स्वरूपाची असल्याचे दिसून येते. सबब, प्रकरणी चर्चा व विचार विनिमय करून १० स्थळ पर्यवेक्षक व कनिष्ठ अभियंता तसेच १० उप अभियंता व कार्यकारी अभियंता यांना महाराष्ट्र महानगरपालिका अधिनियम नियम क्र. ५६ (४) अन्वये उपरोक्त प्रमाणे बजाविण्यात आलेली शिक्षा रद्द करण्यास ही स्थायी समिती मंजुरी देत आहे.”

०४. महाराष्ट्र महानगरपालिका अधिनियमातील कलम ५६ (१) मधील (क) मध्ये आयुक्तास महानगरपालिकेने नेमलेल्या कोणत्याही अधिकाऱ्यावर पोट कलम (२) खंड अ,ब,ड,ई व फ मध्ये विनिर्दिष्ट केलेल्या शास्तीपैकी कोणतीही शास्ती लादता येईल अशी तरतूद आहे. सदर नियमातील तरतूदीमध्ये निलंबन व वेतनवाढ रोखणे या सारख्या शिक्षेविरुद्ध स्थायी समितीसमोर अपील करण्याची तरतूद नाही. प्रकरणी संबंधितांना बजावणत आलेली शिक्षा ही किरकोळ शिक्षा आहे.

उपरोक्त बाबी विचारात ठाणे महानगरपालिकेने स्थायी समिती ठराव क्र. १७८९ दि. ३१.०३.२०१६ कलम ४५१ खाली विखंडीत करणेसाठी शासनाकडे पाठविण्यात आला आहे.

उपरोक्त बाबींचा विचार करून शासन खालीलप्रमाणे निर्णय घेत आहे:-

### **शासन निर्णय:-**

ठाणे महानगरपालिकेच्या स्थायी समिती ठराव क्र. १७८९, दि. ३१.०३.२०१६ हा प्रशासनाच्या प्रस्तावानुसार नसल्याने स्थायी समितीने पारित केलेल्या ठरावाप्रमाणे कार्यवाही करणे योग्य नसल्याने महाराष्ट्र महानगरपालिका अधिनियमाचे कलम ४५१ (१) अन्वये निलंबित करण्यात येत आहे.

महाराष्ट्र महानगरपालिका अधिनियमातील कलम ४५१ (२) अन्वये सदर निलंबना प्रकरणी संबंधितांना अभिवेदन करावयाचे असल्यास त्यांना निलंबन आदेशाच्या दिनांकापासून ३० दिवसांच्या आत शासनास अभिवेदन करणे आवश्यक आहे.

सदर शासन निर्णय महाराष्ट्र शासनाच्या [www.maharashtra.gov.in](http://www.maharashtra.gov.in) या संकेतस्थळावर उपलब्ध करण्यात आला असून त्याचा संकेतांक क्र. २०१८०५१०१७२९२३७९२५ असा आहे. हा शासन निर्णय डिजीटल स्वाक्षरीने सांक्षातीत करुन काढण्यात येत आहे.

महाराष्ट्राचे राज्यपाल यांच्या आदेशानुसार व नावाने,

(अजित म.कवडे)

अवर सचिव, महाराष्ट्र शासन

प्रति,

- १) मा. मुख्यमंत्री यांचे अपर मुख्य सचिव, मंत्रालय, मुंबई
- २) मा.राज्यमंत्री, नगर विकास विभाग, यांचे विशेष कार्य अधिकारी, मंत्रालय, मुंबई
- ३) प्रधान सचिव (नवि-२), नगर विकास विभाग यांचे स्वीय सहाय्यक, मंत्रालय, मुंबई
- ४) आयुक्त, ठाणे महानगपालिका, जि. ठाणे
- ५) उप सचिव (श्री.जाधव), नगर विकास विभाग, यांचे स्वीय सहाय्यक, मंत्रालय, मुंबई
- ६) महापालिका सचिव, ठाणे महानगपालिका
- ७) निवड नस्ती (नवि-२३) नगर विकास विभाग.